

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài chính

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4183/STC-QLG&CS ngày 04/8/2020 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo Tờ trình; dự thảo Quyết định, Danh mục kèm theo Quyết định;
2. Văn bản số 4571/STC-QLG&CS ngày 19/8/2020 của Sở Tài chính về tổng hợp ý kiến người dân, doanh nghiệp và đối tượng có liên quan đến dự thảo Quyết định; bản sao văn bản ý kiến đối với dự thảo Quyết định của các cơ quan, đơn vị theo quy định (Văn bản số 8986-CV/TU ngày 29/4/2020 của Tỉnh ủy Đồng Nai, 287/HĐND-VP ngày 03 tháng 6 năm 2020).

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn địa phương. Tuy nhiên, để nội dung quy định phù hợp hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại khoản 3 mục này.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Điều 18 Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô, trong đó có các quy định sau:

- Tại điểm b khoản 1 “Căn cứ quy định chi tiết hướng dẫn của Bộ Y tế tại điểm a khoản này, Bộ, cơ quan trung ương ban hành tiêu chuẩn, định mức (đối tượng sử dụng, chủng loại, số lượng, mức giá) sử dụng xe ô tô chuyên dùng trong lĩnh vực y tế cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (sau khi có ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh) ban hành tiêu chuẩn, định mức (đối tượng sử dụng, chủng loại, số lượng, mức giá) sử dụng xe ô tô chuyên dùng trong lĩnh vực y tế cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

- Tại khoản 2 “Bộ, cơ quan trung ương ban hành tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng (đối tượng sử dụng, chủng loại, số lượng, mức giá) trang bị cho cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý, sau khi có ý kiến bằng văn bản của Bộ Tài chính; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (sau khi có ý kiến thống nhất của Ban thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh) ban hành tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng (đối tượng sử dụng, chủng loại, số lượng, mức giá) trang bị cho cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương”.

Căn cứ khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Về dự thảo Quyết định

a) Tại tên Quyết định, đề nghị bỏ cụm từ “**V/v**”.

b) Tại phần căn cứ ban hành, căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị:

- Bổ sung các văn bản sau:

Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Thông tư số 07/2020/TT-BYT ngày 14 tháng 5 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô chuyên dùng trong lĩnh vực y tế.

- Tại căn cứ thứ 5, đề nghị bỏ cụm từ “Bộ trưởng” trước cụm từ “Bộ Tài chính”.

- Đề nghị bỏ các văn bản của Thường vụ Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh vì các văn bản này không phải là văn bản quy phạm pháp luật.

- Trình bày cụ thể cụm từ “ngày.../.../....” thành “ngày...tháng...năm” tại các Văn bản làm căn cứ.

- Tại đoạn “*Xét đề nghị....2020*”, đề nghị sửa cụm từ “*Xét đề nghị*” thành “*Theo đề nghị*”. Đồng thời, sửa dấu phẩy (,) ở cuối dòng thành dấu chấm (.).

c) Tại Điều 1, đề phù hợp hơn đề nghị sửa như sau:

“Điều 1. Quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Quyết định này quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng (đối tượng sử dụng, chủng loại, số lượng, mức giá) của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai.

2. Số lượng xe ô tô chuyên dùng tại Quyết định này là 475 chiếc (*chi tiết tại Phụ lục kèm theo*).”

d) Tại Điều 2, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xây dựng quy định cụ thể hơn trách nhiệm của Sở Tài chính trong việc tham mưu quản lý nội dung này cũng như trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc mua sắm, sử dụng xe ô tô chuyên dùng.

Đồng thời, căn cứ khoản 4 Điều 18 Nghị định số 04/2019/NĐ-CP, đề nghị bổ sung nội dung đề nghị Kho bạc nhà nước thực hiện kiểm soát chi theo quy định pháp luật và theo định mức ban hành tại Quyết định.

đ) Tại Điều 3 và Điều 4

Căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tình hình thực tế địa phương để bảo đảm đủ thời gian cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận và thi hành văn bản, đề nghị quy định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của Quyết định theo quy định tại Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành*). Theo đó, đề nghị sửa Điều 3 và tổng hợp nội dung tại Điều 4 thành 1 Điều như sau:

Điều 3. Hiệu lực thi hành

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày...tháng....năm....

2. Quyết định này bãi bỏ các Quyết định sau:

a) Quyết định số 4116/QĐ-UBND ngày 25 tháng 12 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh về số lượng và chủng loại xe ô tô chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b).....

(*Trình bày các Quyết định được bãi bỏ còn lại*).”

Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý thêm về hiệu lực và việc triển khai áp dụng quy định nhằm đảm bảo phù hợp với quy định về khoán kinh phí sử dụng xe ô tô phục vụ công tác tại các cơ quan, tổ chức đơn vị, doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai (đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số 197/BC-STP ngày 18/08/2020).

e) Tại phần nơi nhận, đề nghị phối hợp Văn phòng UBND tỉnh trình bày theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định 34/2016/NĐ-CP.

4. Tại phụ lục (Danh sách)

a) Tại phần tên, đề phù hợp hơn đề nghị sửa tên như sau:

Phụ lục

Tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai

(Kèm theo Quyết định số /2020/QĐ-UBND ngày...tháng...năm của Ủy Ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)

b) Tại bảng Danh sách, đề phù hợp và thống nhất với quy định tại khoản 2 Điều 18 Nghị định số 04/2019/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung tại hàng thứ nhất của bảng như sau:

+ Tại cột 3: “Tiêu chuẩn (số lượng)”.

+ Tại cột số 4: “Định mức/đơn giá tối đa (đồng/xe).”

c) Về số lượng xe, đặc biệt đối với xe chuyên dùng trong lĩnh vực y tế, đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ Thông tư số 07/2020/TT-BYT, rà soát đảm bảo đúng quy định pháp luật.

d) Đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh rà soát danh mục để quy định số lượng, định mức xe ô tô chuyên dùng cho đầy đủ. Hạn chế thiếu, sót xe ô tô chuyên dùng của các cơ quan, đơn vị lại phải tham mưu UBND tỉnh bổ sung (tại dự thảo Danh mục chưa có xe ô tô chuyên dùng của Ban Quản lý khu công nghiệp).

5. Về dự thảo Tờ trình

Trên cơ sở mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị sửa một số nội dung sau:

a) Tại tên Tờ trình sửa cụm từ “**V/v ban hành Quy định**” thành “**dự thảo Quyết định quy định**”.

b) Tại đoạn in nghiêng (phần căn cứ ban hành) đề nghị sửa như sau:

“Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp Luật năm 2015; Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ ban hành Nghị định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô, Sở Tài chính xin trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai như sau:”.

c) Tại mục I, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đánh giá việc thực hiện tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng trên địa bàn tỉnh theo các Quyết định hiện hành (đánh giá việc thực hiện các Quyết định tại Điều 4 dự thảo).

d) Tại phần đính kèm đề nghị căn cứ Điều 131 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để đính kèm đầy đủ hồ sơ dự thảo gửi UBND tỉnh.

III. KẾT LUẬN

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Văn phòng UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Binh – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn